Тема доклада: «Наиболее часто задаваемые вопросы в сфере электроэнергетики, связанные с изменениями в законодательстве».

Докладчик: Сабанаев Алексей Александрович.

Слайд № 1.

Здравствуйте, уважаемые коллеги!

Меня зовут Сабанаев Алексей Александрович, и я являюсь начальником Лодейнопольского отдела по государственному энергетическому надзору.

В прошлом году мы уже проводили подобную работу. Результаты превзошли все ожидания. Тема не только интересная, но и очень полезная. Положительный опыт необходимо закреплять, поэтому представляю наиболее часто задаваемые вопросы в сфере электроэнергетики.

Слайд № 2.

В Северо-Западное управление Ростехнадзора постоянно поступают обращения как юридических лиц, так и граждан, с просьбой разъяснить те или иные требований нормативных правовых актов.

Обращаю Ваше внимание, что в соответствии с пунктом 2 «Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 года № 1009, письма федеральных органов исполнительной власти не являются нормативными правовыми актами.

Письма Ростехнадзора и его структурных подразделений, в которых разъясняются вопросы применения нормативных правовых актов, не содержат правовых норм, не направлены на установление, изменение или отмену правовых норм, а содержащиеся в них разъяснения не могут рассматриваться в качестве общеобязательных государственных предписаний постоянного или временного характера.

Согласно п. 1 ст. 14 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» официальные разъяснения обязательных требований нормативных правовых актов дают принявшие их федеральные органы исполнительной власти.

Для «Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок», утвержденных приказом Минтруда России от 15 декабря 2020 года № 903н, таким органом исполнительной власти является Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации.

Для «Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей электрической энергии», утвержденных приказом Минэнерго России от 12 августа 2022 года № 811, а также для «Правил работы с персоналом в организациях электроэнергетики Российской Федерации», утвержденных приказом Минэнерго России от 22 сентября 2020 года № 796, – это Министерство энергетики Российской Федерации.

Слайд № 3.

Несколько раз в год указанные органы направляют в Центральный Аппарат Ростехнадзора свод ответов, где как раз и разъясняют основные вопросы. Северо-Западное управление Ростехнадзора при подготовке ответов на обращения руководствуется вышеуказанными разъяснениями.

Вектор современных нормативных правовых актов в сфере электроэнергетики направлен на уменьшение детализации требований, а также на увеличение ответственности при принятии организационных и технических решений на руководителя организации – владельца энергоустановок.

Начать хотелось бы с вопросов по «Правилам по охране труда при эксплуатации электроустановок».

С какой периодичность необходимо проводить инструктаж по присвоению I группы неэлектротехническому персоналу?

Согласно п. 2.3 ПОТ ЭЭ группа I по электробезопасности присваивается неэлектротехническому персоналу, выполняющему работы, при которых может возникнуть опасность поражения электрическим током.

Перечень должностей, рабочих мест, на которых для выполнения работы необходимо присвоение работникам группы I по электробезопасности, определяет руководитель организации (обособленного подразделения).

Персоналу, усвоившему требования по электробезопасности, относящиеся к его производственной деятельности, присваивается группа I   
по электробезопасности с оформлением в журнале, в котором указываются фамилия, имя, отчество работника, его должность, дата присвоения группы I по электробезопасности, подпись проверяемого и проверяющего.

Присвоение группы I по электробезопасности производится путем проведения инструктажа, который должен завершаться проверкой знаний в форме устного опроса и (при необходимости) проверкой приобретенных навыков безопасных способов работы и оказания первой помощи при поражении электрическим током.

Присвоение I группы по электробезопасности проводится работником из числа электротехнического персонала, имеющего группу III   
по электробезопасности или специалистом по охране труда, имеющим группу IV по электробезопасности или выше, назначенным распоряжением руководителя организации.

Периодичность присвоения I группы по электробезопасности ПОТ ЭЭ не установлена, однако, с учетом того, что согласно п. 7 ПРП работа с персоналом должна проводиться в соответствии с порядком проведения работы с персоналом организации, разработанным в каждой организации и утвержденным ее руководителем или уполномоченным им должностным лицом, этот пробел может быть заполнен: периодичность может быть установлена указанным Порядком.

Слайд № 4.

В продолжение озвученной темы: может ли работодатель освободить работников офиса от присвоения I группы по электробезопасности, если у работников офиса нет доступа к розеткам (например, спрятаны в специальных отсеках на полу или столах), к которым подключены персональные компьютеры, кофемашина или же бойлер для питьевой воды?

Для ответа на этот вопрос необходимо разобраться, что называется электроустановкой. Согласно определению, введенному ПТЭЭП, электроустановкой называется комплекс взаимосвязанного оборудования, устройств, зданий и сооружений, предназначенных для производства или преобразования, передачи, накопления, распределения или потребления электрической энергии.

Персональные компьютеры, кофемашина и т.п. не являются электрооборудованием, они относятся к бытовым электрическими приборами, а значит, не входят в понятие электроустановки.

Мы уже знаем, что согласно п. 2.3 ПОТ ЭЭ перечень должностей, рабочих мест, на которых для выполнения работы необходимо присвоение работникам группы I по электробезопасности, определяет руководитель организации (обособленного подразделения). Следовательно, именно руководитель принимает решение, является ли обязательным присвоение I группы по электробезопасности работникам организации.

Слайд № 5.

С учетом содержания главы VIII ПОТ ЭЭ прошу Вас разъяснить: работы, выполняемые в порядке текущей эксплуатации, разрешены к выполнению только оперативным или оперативно-ремонтным персоналом?

Прежде всего, необходимо уточнить, что в соответствии с п. 4.1 ПОТ ЭЭ работы в действующих электроустановках должны проводиться:

- по наряду-допуск;

- по распоряжению;

- на основании перечня работ, выполняемых в порядке текущей эксплуатации.

Согласно п. 8.1 ПОТ ЭЭ небольшие по объему ремонтные работы   
и работы по техническому обслуживанию, выполняемые в течение рабочей смены и разрешенные к производству в порядке текущей эксплуатации, должны содержаться в перечне работ.

Перечень работ подписывается техническим руководителем или работником из числа административно-технического персонала (руководящих работников и специалистов), на которого возложены обязанности по организации безопасного проведения всех видов работ в электроустановках, в том числе оперативного и (или) технического обслуживания, ремонта, наладки, испытаний, и утверждается руководителем организации или руководителем обособленного подразделения.

Подготовка рабочего места и работа, разрешенная в порядке текущей эксплуатации к выполнению оперативным или оперативно-ремонтным персоналом, распространяется на электроустановки напряжением до 1000 В   
и выполняется только на закрепленном за этим персоналом оборудовании (участке) или в электроустановке до 1000 В потребителя при подготовке рабочего места и допуске к работе с приборами учета электрической энергии в соответствии с п. 42.8 ПОТ ЭЭ.

Слайд № 6.

Обязательно ли направлять специалистов для обучения в образовательных учреждениях перед ежегодной проверкой знаний норм и правил работы в электроустановках? Можно ли пройти очередную проверку знаний без предварительного обучения?

Условия присвоения групп по электробезопасности электротехническому персоналу регламентированы приложением № 1 к ПОТ ЭЭ.

Согласно указанному приложению обучение в образовательных организациях в объеме не менее 72 часов перед первичной проверкой знаний на II группу по электробезопасности необходимо работникам с основным общим или со средним полным образованием. Дополнительных требований об обязательности обучения ПОТ ЭЭ не содержат.

В соответствии с п. 7 ПРП работа с персоналом должна проводиться в соответствии с порядком проведения работы с персоналом в организации, разработанным в каждой организации и утвержденным руководителем организации или уполномоченным им должностным лицом организации.

Порядок проведения работы с персоналом должен быть разработан на основании требований ПРП, предусматривать проведение обязательных форм работы с персоналом, установленных ПРП, включая обучение.

Согласно п. 44 ПРП проверка знаний работников должна проводиться после прохождения предэкзаменационной подготовки. Предэкзаменационная подготовка работников должна проводиться в специализированных образовательных организациях или в организации по месту работы. При этом допускается проводить предэкзаменационную подготовку в режиме самоподготовки.

Слайд 7.

Несмотря на то, что вопросы по составу комиссии, требованиям к ее членам и условиям ее создания подробно описаны в Правилах, вопросы все же возникают постоянно.

Какие существуют требования к членам комиссии? Сколько человек должно быть в комиссии? Какие группы должны иметь члены комиссии? Какие группы они могут присваивать проверяемым? Где должны проходить проверку знаний члены комиссии? Может ли быть включен в комиссию специалист по охране труда, инспектирующий электроустановки?

В соответствии с п. 491 ПРП проверка знаний проводится в комиссиях организации, определение состава и формирование которых осуществляются в соответствии с пунктами 50, 51, 54 и 58 ПРП.

Согласно п. 50 ПРП для проведения проверки знаний различных категорий работников в организации организационно-распорядительными документами должна создаваться постоянно действующая комиссия по проверке знаний.

В соответствии с п. 51 ПРП комиссия по проверке знаний организации должна состоять не менее чем из пяти человек, включая председателя и заместителя(ей) председателя комиссии.

В состав комиссии по проверке знаний организации должны включаться работники из числа административно-технического персонала организации (ее филиала, представительства) по направлениям проверки знаний. Специалист по охране труда не относится к административно-техническому персоналу.

Специалист по охране труда может быть включен в комиссию по проверке знаний при отнесении его к административно-техническому персоналу и проведении с ним обязательных форм работы в соответствии с п. 10 ПРП (предэкзаменационная подготовка и проверка знаний).

Согласно п.п. 54, 58 ПРП при проведении проверки знаний должно присутствовать не менее трех членов комиссии организации по проверке знаний, включая председателя (заместителя председателя), при этом в состав такой комиссии должны включаться не менее трех работников, имеющих группу по электробезопасности, один из которых должен иметь группу по электробезопасности не ниже группы, присваиваемой (подтверждаемой) работнику, проверка знаний которого осуществляется.

Если штатная численность работников организации не позволяет образовать комиссию по проверке знаний в соответствии с требованиями указанных пунктов ПРП, проверка знаний должна проводиться в комиссии, формируемой федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного энергетического надзора (его территориальным органом).

Слайд № 8.

Согласно п. 45 ПРП очередная проверка знаний работников проводится в отношении диспетчерского, оперативного и оперативно-ремонтного персонала, работников из числа административно-технического персонала - не реже одного раза в 12 месяцев. В отношении иных работников - не реже одного раза в 3 года. Получается, ремонтный персонал может проходить очередную проверку знаний раз в 3 года?

Действительно, п. 45 ПРП установлены требования к периодичности проведения очередной проверки знаний.

Принимая во внимание, что ремонтный персонал не упомянут в числе работников, для которых периодичность проверки знаний установлена не реже одного раза в 12 месяцев, периодичность проведения проверки для такого персонала установлена – не реже одного раза в три года.

Установленная периодичность проведения проверки знаний не отменяет возможности, в случае необходимости, проведения у персонала внеочередной проверки знаний в соответствии с п. 47 ПРП.

Слайд № 9.

Организация арендует офисные помещения, взаимоотношения оформлены договором, границы ответственности оформлены соответствующим актом. В нашу зону ответственности входит вводно-распределительное устройство, осветительная установка, переносное электрооборудование, имеющие номинальное напряжение не выше 0,4 кВ. При этом максимальная мощность электроприемников превышает 150 кВт, номинальное напряжение до 1000 В. Возможно ли назначение ответственного за электрохозяйство и его заместителя из числа сотрудников обслуживающей организации? Своего электротехнического персонала в организации нет.

Требования для лица, на которое возложены обязанности по организации проведения всех видов работ в электроустановках потребителя (ответственный за электрохозяйство), установлены п. 8 ПТЭЭП.

Для непосредственного выполнения обязанностей по организации эксплуатации электроустановок руководитель потребителя (за исключением индивидуальных предпринимателей и физических лиц) организационно-распорядительным документом назначает из числа административно-технического персонала потребителя лицо, на которое возложены обязанности по организации проведения всех видов работ в электроустановках потребителя, и его заместителя с группой по электробезопасности IV – в электроустановках напряжением до 1000 В, с группой V электроустановках напряжением выше 1000 В.

Полномочия, которые должны быть возложены на ответственного за электрохозяйство, в том числе организация проведения работ в электроустановках с привлекаемыми специализированными организациями, регламентированы п. 9 ПТЭЭП.

Правила не устанавливают запрет на эксплуатацию электроустановок специализированной организацией. Потребитель обязан организовывать проведение всех видов работ в электроустановках, а не вести эксплуатацию единолично. Ответственность за эксплуатацию электроустановок возложена на потребителя.

При этом договор со специализированной организацией   
на эксплуатационное обслуживание электроустановок должен соответствовать действующему законодательству Российской Федерации.

Слайд № 10.

Кого назначить ответственным в офисе, надо ли назначать ответственного за электрохозяйство, кто является единоличным исполнительным органом?

В случае, если электроустановка потребителя - юридического лица включает в себя только вводное (вводно-распределительное) устройство, осветительную установку, переносное электрооборудование, имеющие номинальное напряжение не выше 0,4 кВ, либо электроустановки имеют суммарную максимальную мощность не более 150 кВт, номинальное напряжение до 1000 В и присоединены к одному источнику электроснабжения, ответственность за выполнение обязанностей по организации эксплуатации электроустановок, организации проведения всех видов работ в электроустановках такого потребителя в соответствии с п. 8 ПТЭЭП может быть возложена на единоличный исполнительный орган указанного потребителя - юридического лица.

Понятие «единоличный исполнительный орган» приводится в законодательных актах Российской Федерации (например, Федеральные законы от 8 февраля 1998 г. № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» и от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах»). По сути «единоличный исполнительный орган» организации — это ее непосредственный руководитель, выбранный или назначенный. Это может быть директор, генеральный директор, президент, председатель и т.п.

Если потребитель, осуществляющий эксплуатацию электроустановки, является индивидуальным предпринимателем, обязанность по организации эксплуатации электроустановок, организации проведения всех видов работ в электроустановках возлагается непосредственно на такого индивидуального предпринимателя.

Слайд № 11.

На какой документ ссылаться в протоколах испытаний электротехнической лаборатории? Чем руководствоваться в части сроков, объемов и нормативных значений при проведении профилактических испытаний электрооборудования?

В целях предупреждения электротравматизма, вне зависимости от вида и предназначения электроустановок, работодатель обязан обеспечить проведение испытаний электрооборудования в соответствии с п. 26 и главами VI – XI ПТЭЭП.

Согласно п. 26 ПТЭЭП при вводе в работу (первичном включении в сеть) нового оборудования на вводимых в эксплуатацию вновь построенных, реконструированных (модернизированных, технически перевооружаемых электроустановках), а также действующих электроустановок, потребителем должны быть выполнены приемо-сдаточные испытания оборудования и пусконаладочные испытания отдельных систем электроустановок.

Приемо-сдаточные испытания оборудования и пусконаладочные испытания отдельных систем должны проводиться по проектным схемам после окончания на этом оборудовании монтажных и строительных работ.

Периодичность профилактических испытаний электроустановок потребителей в ПТЭЭП не регламентирована. В соответствии с пунктами 5, 7 ПТЭЭП, при эксплуатации электроустановок потребитель должен обеспечить содержание электроустановок в исправном состоянии и их безопасную эксплуатацию, для этого в организации необходимо разработать инструкции, утверждаемые техническим руководителем, определяющие периодичность испытаний электроустановок. При разработке таких инструкций необходимо руководствоваться ПТЭЭП, ПОТ ЭЭ, технической (в том числе инструктивной и оперативной) документацией, разработанной и утвержденной потребителем в соответствии с главой III ПТЭЭП, а также с учетом требований проектной документации и документации организаций производителя (паспортами на оборудование и руководствами по эксплуатации от завода изготовителя, входящего в состав электроустановок).

В настоящее время разрабатывается проект приказа Минэнерго России «Об утверждении требований к обеспечению надежности электроэнергетических систем, надежности и безопасности объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок «Требования к объему и нормам испытаний электрооборудования».

Слайд № 12.

Инструкция по применению и испытанию средств защиты в электроустановках утратила силу. На основании каких документов необходимо разрабатывать инструкции по охране труда для персонала, работающего в электроустановках, производить испытания данных СИЗ и обучать персонал применению данных СИЗ?

В 2023 году Минюстом России проведена правовая экспертиза приказа Минэнерго России от 30 июня 2003 г. № 261 «Об утверждении Инструкции   
по применению и испытанию средств защиты, используемых   
в электроустановках», по итогам которой в адрес Минэнерго России направлено представление об отмене указанного приказа.

В целях обеспечения системного единства обязательных требований, обеспечивающих отсутствие дублирования обязательных требований, а также противоречий между ними, приказом Минэнерго России от 1 декабря 2023 г. № 1105 «Инструкция по применению и испытанию средств защиты, используемых   
в электроустановках» была отменена.

В настоящее время вопросы применения средств индивидуальной защиты регулируются «Правилами обеспечения работников средствами индивидуальной защиты и смывающими средствами», утвержденными приказом Минтруда России от 29 октября 2021 г. № 766н, и «Едиными типовыми нормами выдачи средств индивидуальной защиты и смывающих средств», утвержденными приказом Минтруда России от 29 октября 2021 г. № 767н.

Помимо этого, в соответствии со ст. 214 Трудового кодекса Российской Федерации работодатель обязан обеспечить приобретение за счет собственных средств и выдачу СИЗ и смывающих средств, прошедших подтверждение соответствия в установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании порядке, в соответствии с требованиями охраны труда и установленными нормами работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением.

Статьей 18 Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ   
«О техническом регулировании» предусмотрено, что подтверждение соответствия осуществляется в целях удостоверения соответствия продукции, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, работ, услуг или иных объектов техническим регламентам, документам по стандартизации, условиям договоров.

Так, например, в настоящее время действует технический регламент Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты» (ТР ТС 019/2011), утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза   
от 9 декабря 2011 г. № 878, который устанавливает на единой таможенной территории Таможенного союза единые обязательные для применения  
 и исполнения требования к СИЗ.

Применение таких электрозащитных средств как изолирующие клещи (штанги), переносные заземления, указатели напряжения и многие другие регламентировано ПОТ ЭЭ.

На основании вышеизложенного организация локальным нормативным актом самостоятельно утверждает порядок обеспечения работников СИЗ и нормы выдачи СИЗ работникам, исходя из тех СИЗ и электрозащитных средств, которые применяются в организации.

Слайд № 13.

Соблюдать установленные требования намного легче, если они понятны и доступны. Жизнь и здоровье человека – самые важные ценности не только в сфере электроэнергетики.

Северо-Западное управление Ростехнадзора разделяет указанные ценности и, в свою очередь, делает все возможное для снижения рисков возникновения аварий и несчастных случаев.

Спасибо за внимание.